



Comune di

SCALA COELI (Tel/Fax 098395013 – 098395336)

-Cosenza-

www.comune.scalacoeli.cs.it e-mail:

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO (con i poteri del Consiglio Comunale)	<input type="radio"/> ORIGINALE	
	<input type="radio"/> COPIA	
	N. 26	del 24.12.2015

DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) - PERIODO 2016/2018 (ART. 170, COMMA 1, DEL D.LGS. N. 267/2000)

L'anno **duemilaquindici** addì **ventiquattro** del mese di **dicembre** alle ore **10.30** nella sala delle adunanze del Comune, il Commissario Straordinario, Dott. **Domenico GIORDANO**, nominato con D.P.R. del 19/6/2015, comunicato dalla Prefettura – Ufficio Territoriale del Governo di Cosenza – con nota prot. n. 0031202 del 2/7/2015, delibera sull'argomento in oggetto con i poteri del Consiglio Comunale.

Assiste il Segretario Comunale Dott.ssa **Barbara GRECO**

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

(con i poteri del Consiglio Comunale)

Ritenuta la necessità che sull'argomento indicato in oggetto siano formalmente assunte le seguenti determinazioni;

Letta ed esaminata la proposta di deliberazione che si riporta integralmente

Il Commissario Straordinario/Proponente

Dott. Domenico Giordano

PREMESSO CHE

- con il Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n. 118, emanato in attuazione degli articoli 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009 n. 42, e recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi

contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi”, è stata approvata la riforma della contabilità degli enti territoriali (regioni, province, comuni ed enti del SSN);

- la suddetta riforma, entrata in vigore il 1° gennaio 2015 dopo tre anni di sperimentazione, è considerata un tassello fondamentale alla generale operazione di armonizzazione dei sistemi contabili di tutti i livelli di governo, nata dall’esigenza di garantire il monitoraggio ed il controllo degli andamenti della finanza pubblica e consentire la raccordabilità dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio con quelli adottati in ambito europeo;
- il Decreto Legislativo 10 agosto 2014, n. 126, a completamento del quadro normativo di riferimento, ha modificato ed integrato il D. Lgs. n. 118/2011 recependo gli esiti della sperimentazione ed il D. Lgs. n. 267/2000, al fine di rendere coerente l’ordinamento contabile degli enti locali alle nuove regole della contabilità armonizzata;

VISTO l’art. 151, comma 1, del Tuel secondo cui “gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione” e “a tal fine presentano il Documento unico di programmazione (DUP) entro il 31 luglio di ogni anno”;

CONSIDERATO, pertanto, che nel nuovo sistema contabile armonizzato, il Dup costituisce il principale strumento di programmazione, strumentale all’elaborazione delle previsioni del bilancio, come espressamente prevede il citato primo comma dell’art. 151 del Tuel;

PRESO ATTO che il Dup, in base all’art. 170, comma 2 del Tuel, “ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell’ente”, e che esso, in base al successivo comma 5, “costituisce atto presupposto indispensabile per l’approvazione del bilancio di previsione”;

DATO ATTO, altresì, che in base all’art. 170 del Tuel “il primo documento unico di programmazione è adottato con riferimento agli esercizi 2016 e successivi”;

CONSIDERATO CHE

- in base al primo comma dell’art. 170 del Tuel “entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni”;
- per l’anno 2015, il D.M. 3 luglio 2015 ha disposto il differimento di tale termine inizialmente al 31 ottobre 2015;
- che nella successiva seduta della Conferenza Stato-città del 20.10.2015 è stato espresso parere favorevole per l’ulteriore differimento al 31 dicembre del termine di presentazione del DUP da parte della Giunta ed all’indicazione del termine del 28 febbraio 2016 per l’eventuale nota di aggiornamento, nonché per il differimento del termine di approvazione del bilancio di previsione finanziario alla data del 31 marzo 2016;
- che, con successivo D.M. 28 ottobre 2015, il Ministero dell’interno ha ufficialmente differito i suddetti termini;

PRESO ATTO che in base al comma 3 del richiamato art. 170, il Dup si compone di una Sezione Strategica (SeS), che ha un orizzonte temporale almeno pari a quello del mandato amministrativo, e di

una Sezione Operativa (SeO), che copre il periodo del bilancio di previsione che, in base al novellato art. 162, comma 1, del Tuel, è riferito ad almeno un triennio;

PRESO ATTO, in particolare, che con l'art. 1 del D.M. 20.5.2015 si è provveduto a dare attuazione al comma 6 dell'art. 170 del Tuel, il quale - per gli enti con popolazione fino a 5.000 abitanti – consente di predisporre il Dup in forma semplificata;

DATO ATTO CHE questo Ente, avendo una popolazione non superiore a 5.000 abitanti, è tenuto alla predisposizione del DUP semplificato, secondo le indicazioni contenute nel citato principio contabile all. 4/1;

RICORDATO CHE il DUP deve individuare, coerentemente con il quadro normativo di riferimento:

a) le principali scelte dell'amministrazione;

b) gli indirizzi generali di programmazione riferiti all'intero mandato amministrativo, con particolare riferimento per l'organizzazione e le modalità di gestione dei servizi pubblici, tenuto conto anche del ruolo degli enti, organismi e società partecipate;

c) le risorse finanziarie e dei relativi impieghi, con specifico riferimento per:

- gli investimenti e la realizzazione delle opere pubbliche con indicazione del fabbisogno in termini di spesa di investimento e dei riflessi per quanto riguarda la spesa corrente per ciascuno degli anni dell'arco temporale di riferimento;

- i programmi ed i progetti di investimento in corso di esecuzione e non ancora conclusi;

- i tributi e le tariffe dei servizi pubblici;

- la spesa corrente con specifico riferimento alla gestione delle funzioni fondamentali anche con riferimento alla qualità dei servizi resi e agli obiettivi di servizio.;

- l'analisi delle necessità finanziarie e strutturali per l'espletamento dei programmi ricompresi nelle varie missioni;

- la gestione del patrimonio;

- il reperimento e l'impiego di risorse straordinarie e in conto capitale;

- l'indebitamento con analisi della relativa sostenibilità e andamento tendenziale nel periodo di mandato;

- gli equilibri della situazione corrente e generali del bilancio ed i relativi equilibri in termini di cassa;

d) la disponibilità e la gestione delle risorse umane;

e) la coerenza con i vincoli di finanza pubblica e gli obiettivi di patto;

f) per ciascuna missione e programma, gli obiettivi da realizzare nel triennio di riferimento del bilancio di previsione; ed inoltre:

- gli obiettivi degli organismi facenti parte del gruppo amministrazione pubblica;

- l'analisi della coerenza delle previsioni di bilancio con gli strumenti urbanistici vigenti;

- la programmazione dei lavori pubblici;

- la programmazione del fabbisogno di personale;

- la programmazione delle alienazioni e della valorizzazione dei beni patrimoniali;

DATO ATTO CHE la formulazione degli obiettivi strategici ed operativi deve avvenire:

- a seguito di adeguata valutazione dei mezzi finanziari e delle risorse a disposizione, tenuto conto del quadro normativo di riferimento a livello europeo, nazionale e regionale;

- sulla base degli indirizzi e delle priorità indicate dall'amministrazione;
- previo coinvolgimento della struttura organizzativa;

CONSIDERATO CHE

- il Comune di Scala Coeli, a far data dal mese di giugno 2015, è Comune commissariato e che la gestione commissariale, avendo durata limitata nel tempo, mal si concilia con i principi propri del DUP che comprendono una programmazione a largo raggio;
- che la prima presentazione in Consiglio del DUP, coerentemente a quanto avviene per il documento di economia e finanza del Governo e per il documento di finanza regionale presentato dalle giunte regionali, deve intendersi come la comunicazione delle linee strategiche ed operative su cui la Giunta intende operare e rispetto alle quali presenterà in Consiglio un bilancio di previsione ad esse coerente;
- nel lasso di tempo che separa questa presentazione dalla deliberazione in Consiglio della nota di aggiornamento al DUP, l'elaborazione del bilancio di previsione terrà conto delle proposte integrative o modificative che nel frattempo interverranno, facendo sì che gli indirizzi e i valori dell'aggiornamento del DUP confluiscono nella redazione del bilancio di previsione;
- che nel Comune di Scala Coeli, non essendoci una Giunta ed un Consiglio Comunale, appare superfluo approvare in Giunta un documento di programmazione provvisorio, non essendoci la necessità di permettere al Consiglio di apportare modifiche ed integrazioni da far confluire nella nota di aggiornamento da approvare entro il 28 febbraio 2016;

DATO ATTO CHE il Comune di Scala Coeli procederà alla stesura ed approvazione del DUP entro la data del 28 febbraio 2016, allorquando un' adeguata valutazione dei mezzi finanziari e delle risorse a disposizione permetterà di redigere un documento programmatico secondo un giudizio di congruità, coerenza ed attendibilità delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti;

VISTI i pareri di regolarità tecnica e contabile ai sensi dell'art. 49 d. lgs. 267/2000;

VISTO il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

VISTO il D.Lgs. n. 118/2011;

VISTO lo Statuto Comunale;

PROPONE

DI DARE ATTO CHE la prima presentazione in Consiglio del DUP, coerentemente a quanto avviene per il documento di economia e finanza del Governo e per il documento di finanza regionale presentato dalle giunte regionali, deve intendersi come la comunicazione delle linee strategiche ed operative su cui la Giunta intende operare e rispetto alle quali presenterà in Consiglio un bilancio di previsione ad esse coerente;

DI DARE ATTO CHE nel lasso di tempo che separa questa presentazione dalla deliberazione in Consiglio della nota di aggiornamento al DUP, l'elaborazione del bilancio di previsione terrà conto delle proposte integrative o modificative che nel frattempo interverranno, facendo sì che gli indirizzi e i valori dell'aggiornamento del DUP confluiscono nella redazione del bilancio di previsione;

DI DARE ATTO CHE nel Comune di Scala Coeli, non essendoci una Giunta ed un Consiglio Comunale, appare superfluo approvare in Giunta un documento di programmazione provvisorio, non essendoci la necessità di permettere al Consiglio di apportare modifiche ed integrazioni da far confluire nella nota di aggiornamento da approvare entro il 28 febbraio 2016;

DATO ATTO INFINE CHE il Comune di Scala Coeli procederà alla stesura ed approvazione del DUP entro la data del 28 febbraio 2016, allorquando un' adeguata valutazione dei mezzi finanziari e delle risorse a disposizione permetterà di redigere un documento programmatico secondo un giudizio di congruità, coerenza ed attendibilità delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti;

DI DICHIARARE, stante l'urgenza di provvedere, il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000

Il Commissario straordinario/Proponente

f.to Dott. Domenico Giordano

PARERE SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE: (Art. 49, comma 1, 147 bis comma 1 Decreto Legislativo N. 267/2000)

PER LA REGOLARITÀ TECNICA:

parere favorevole

parere non favorevole

Scala Coeli, 22 dicembre 2015

Il Responsabile del Servizio
f.to Dott. Francesco GIORDANO

PER LA REGOLARITÀ CONTABILE:

parere favorevole

parere non favorevole

Scala Coeli, 22 dicembre 2015

Il Responsabile del Servizio
f.to Dott. Francesco GIORDANO

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
(con i poteri del Consiglio Comunale)

VISTA la proposta di deliberazione sopra riportata;

VISTI i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, ex art. 49 D.lgs. 267/2000;

DELIBERA

DI APPROVARE la proposta di deliberazione sopra riportata, che qui si intende integralmente ripetuta e trascritta

DELIBERA

DI DICHIARARE la presente deliberazione immediatamente esecutiva ex art. 134 comma 4 D. Lgs 267/2000

Del che il presente verbale, che viene firmato, letto e approvato dai sottoscritti:

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

f.to Dott. Domenico Giordano

IL SEGRETARIO COMUNALE

f.to Dott. Barbara Greco

E' copia conforme e si rilascia in carta libera per uso amministrativo

IL SEGRETARIO COMUNALE

Dott. Barbara Greco

La Presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on-line (art.32 legge N.69/2009) il giorno 12 gennaio 2015 per 15 gg. consecutivi.

Il Segretario Comunale

f.to Dott. Barbara Greco